



GD-F-008 V.9

Página 1 de 1

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010236725 DEL 04/12/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de APARTADÓ en el departamento de ANTIOQUIA, es de categoría 3 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010143505 del 17 de agosto de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de APARTADÓ en el departamento de ANTIOQUIA, por no haber cumplido los siguientes requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

*“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya”*



368

Que, la Resolución No. SSPD 20174010143505 del 17 de agosto de 2017, fue notificada por aviso el 7 de septiembre de 2017.

Que, el Alcalde del municipio de Apartadó, mediante radicado número SSPD 20175290773452 del 19 de septiembre del 2017, presentó recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

**2.1** Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

*"Inicialmente el Municipio de Apartado solicito reversión del indicador 10 mediante el radicado SSPD No. 20175290296302 del 27/04/2017 aun dentro del periodo establecido para acreditar los aspectos requeridos y en el cual se anexo el acuerdo no 014 del 21 de diciembre de 2015 a reportar, debido a que el acuerdo reportado no era el aplicable para la vigencia a certificar (2016).*

*Por otro lado, se tiene que el municipio de Apartadó fue descertificado para la vigencia 2015, de lo cual se interpuso recurso de reposición por parte de la alcaldía Municipal de Apartado mediante el radicado SSPD No. 20165290834452 del 6 de diciembre de 2016. La SSPD resuelve mediante la Resolución No. 20174010003525 del 28 de febrero de 2017 el recurso confirmando la Descertificación de la Resolución No. 20164010054525 del 30 de septiembre de 2016.*

*Frente a lo anterior se tomaron las correcciones necesarias con relación al acuerdo municipal de subsidios y contribuciones y certificación de la secretaria técnica del comité de estratificación permanente para la vigencia 2017. El Acuerdo 028 del 24 de noviembre de 2016 aplicable para la vigencia 2017 contiene el ajuste realizado, sin embargo debido a que para la fecha de la notificación del resultado de descertificación y resolución del recurso de reposición (28 de febrero de 2017) no era posible emprender acciones correctivas por tratarse de documentos de vigencias pasadas, el Acuerdo Municipal No. 014 del 21 de diciembre del 2015 aplicable para la vigencia 2016 continuo con la palabra "hasta" en el cuadro del artículo 1.*

*Ahora bien, las acciones, aplicaciones y pagos efectuados durante la vigencia 2016 en donde si bien el acuerdo dice "hasta" los porcentajes implementados se encuentran dentro de los límites permitidos en la ley 1450 del 2011 y el numero o el valor del porcentaje anotado corresponde al aplicado en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, por lo cual no se vulnero el derecho a los estratos subsidiados de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. La palabra "hasta" fue un error humano involuntario de transcripción, el cual fue corregido una vez se contó con la oportunidad y vigencia, la instrucción impartida a la diferentes dependencias y entidades fue la de aplicar el numero o valor del porcentaje anotado en los artículos primero y segundo del Acuerdo Municipal No. 014 del 21 de diciembre del 2015".*

### **2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.**

Con el radicado No. SSPD 20175290773452 del 19 de septiembre del 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Diez (10) comprobantes de egreso emitidos por el municipio de Apartadó de la vigencia 2016.

2.2.2. Once (11) obligaciones presupuestales de subsidios de la vigencia 2016.

2.2.3. Once (11) cuentas de cobro dirigidas al municipio de Apartadó en la vigencia 2016.

2.2.4. Doce (12) oficios dirigidos al Alcalde de Apartadó cuyo asunto es "Factura de ingresos recibidos para terceros".

2.2.5. Veintiún (21) documentos de cobro del año 2016.

2.2.6. Diez (10) liquidaciones de subsidios y contribuciones del 2016.

2.2.7. Siete (7) facturas emitidas por EPM.

2.2.8. Certificación expedida por Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P., de fecha 28 de septiembre de 2017.

2.2.9. Certificación expedida por Futuraseo S.A.S E.S.P, de fecha 18 de septiembre de 2017.

2.2.10. Dos (2) certificaciones expedidas por la Tesorera Municipal de Apartadó de fecha 13 de septiembre de 2017.

2.2.11. Acuerdo Municipal No. 014 del 21 de diciembre de 2015.

2.2.12. Acuerdo Municipal No. 028 del 24 de noviembre de 2016.

### 2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

En atención a los argumentos del municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010002716 del 16 de noviembre de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

**ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR** de oficio las siguientes pruebas:

- Oficiese al presidente del Concejo Municipal del municipio de APARTADÓ - ANTIOQUIA, a fin de que allegue el acto administrativo que aprueba subsidios y aportes solidarios en el municipio de APARTADÓ – ANTIOQUIA para la vigencia 2016.

- Oficiese al señor Alcalde del municipio de APARTADÓ - ANTIOQUIA, a fin de que aporte el acto administrativo (debidamente sancionado), por medio del cual se aprueban los subsidios y aportes solidarios para su municipio en la vigencia 2016.

En respuesta, el Alcalde y el Concejo Municipal mediante radicados Nos. 20175291024302 y 20175291037832 del 29 de noviembre y 1 de diciembre del 2017 respectivamente, allegaron el acto administrativo requerido.

### 3. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el “Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya”**

Este requisito se tuvo como incumplido toda vez que el Acuerdo Municipal No. 014 de 2015, allegado a esta entidad por el municipio de Apartadó mediante solicitud de reversión, no cumplía con las exigencias para su acreditación como quiera que el mismo no concretó el porcentaje de subsidios a otorgar.

Sin embargo, iniciado el análisis del recurso de reposición, este Despacho advirtió que el municipio de Apartadó - Antioquia, había enviado a esta entidad en dos ocasiones el Acuerdo Municipal No. 014 del 21 de diciembre de 2015, el primero, mediante el radicado No. 20165290834452 del 6 de diciembre de 2016, y el segundo, con la solicitud de reversión radicada con el No. 20175290296302 del 27 de abril de 2017.

Ahora bien, una vez revisados ambos actos administrativos se encontró que, si bien los dos son idénticos en nomenclatura, fecha y materia, difieren en lo referente a los porcentajes de

subsídios, toda vez que, mientras el primero no señala la expresión “hasta” (motivo de reproche), el segundo sí lo dispuso así.

Frente a lo anterior, sea lo primero advertir que la Ley 1450 del 2011, determinó unos porcentajes máximos de subsidios y mínimos de contribuciones que los municipios deben observar a la hora de expedir el acto administrativo respectivo, además de señalar que dichos factores tendrán una vigencia igual a cinco (5) años, y podrán ser modificados antes del término citado, en el evento de que varíen las condiciones para garantizar el equilibrio.

En ese entendido, la norma requiere que el municipio determine unos porcentajes de subsidios y contribuciones dentro de los rangos que esta suministra, por tanto, no es de recibo que el municipio reproduzca dichos rangos con la expresión “hasta”, toda vez que le corresponde al Concejo Municipal concretar el porcentaje de subsidios y contribuciones, respetando los topes máximos y mínimos que sólo la Ley prevé.

Así las cosas, para este Despacho no fue posible determinar cuál de los dos acuerdos allegados fue el que finalmente se aprobó, sancionó y aplicó durante la vigencia 2016, resultando de vital importancia establecer lo propio, como quiera que, el primer acuerdo aportado cumple con lo requerido por la norma, mientras que el segundo no, por la mencionada expresión “hasta” que no concreta el porcentaje de subsidio a aplicar por parte del prestador.

Por lo anterior, este Despacho profirió el auto de pruebas No. SSPD 20174010002716 del 16 de noviembre de 2017, mediante el cual se solicitó al Alcalde y al Concejo Municipal de Apartadó, remitan el Acuerdo Municipal que finalmente aprobó los subsidios y contribuciones con el ánimo de concluir si el municipio acreditó o no el requisito que nos ocupa.

En respuesta al auto de pruebas, el Alcalde a través de radicado No. 20175291024302 del 29 de noviembre de 2017, indicó

*“En atención al oficio con radicado 20174011641181, dentro del trámite del recurso de reposición interpuesto por el Municipio de Apartadó en el marco del proceso de certificación para la administración de recursos del SGP – ASPB de la vigencia 2016 con expediente 201740135160004E; me permito enviar copia del Acuerdo Municipal N. 014 del 21 de diciembre de 2.015 “por medio del cual se dictan normas para garantizar el otorgamiento de subsidios en las tarifas de los subsidios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Apartadó y se otorgan facultades al Alcalde municipal” para la vigencia 2016.”.*

Por su parte, el Concejo Municipal mediante oficio radicado con el No. 20175291037832 del 1 de diciembre del 2017, dio contestación al auto en los mismos términos que el Alcalde y de igual forma adjunto el mismo acto administrativo que la autoridad local, veamos:





CONCEJO  
DE APARTADÓ

Transparente, Responsable y Proactivo!



ALCALDÍA DE APARTADÓ

ACUERDO MUNICIPAL N°014  
DEL 21 DE DICIEMBRE DE 2015

"POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN NORMAS PARA GARANTIZAR EL OTORGAMIENTO DE SUBSIDIOS EN LAS TARIFAS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE APARTADÓ Y SE OTORGAN UNAS FACULTADES AL ALCALDE MUNICIPAL"

EL CONCEJO MUNICIPAL DE APARTADÓ - ANTIOQUIA, en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confiere el artículo 368 de la Constitución Nacional, la Ley 136 de 1994 y en cumplimiento de la Ley 142 de 1994, la Ley 632 de 2000, ley 1176 de 2007, la Ley 1450 de 2011, los decretos nacionales 849 de 2002, 1013 de 2005 y 4924 de 2011 de la Presidencia de la República.

ACUERDA

ARTÍCULO PRIMERO: Las entidades que presten los servicios públicos domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado en el Municipio de Apartadó, aplicarán los factores de subsidio a las tarifas en el año 2016 conforme lo reglamentación que se expida y de conformidad con lo establecido en las leyes 142 de 1994, 1176 de 2007 y 1450 de 2011, sin que dichos subsidios excedan, en ningún caso, el valor de los consumos básicos o de subsistencia; conforme a las siguientes tablas:

ESTRATO Y CLASE DE USO	SERVICIO DE ACUEDUCTO			
	CARGO FIJO (%)		CARGO POR CONSUMO (%)	
	SUBSIDIO	CONTRIBUCIÓN	SUBSIDIO	CONTRIBUCIÓN
1	13		30%	
2	9		20%	
3	0		0	
4	0		0	
5		50		
6		60		50
COMERCIAL	0	50	0	60
INDUSTRIAL	0	30	0	50
OFICIAL	0	0	0	30

ESTRATO Y CLASE DE USO	SERVICIO DE ALCANTARILLADO			
	CARGO FIJO (%)		CARGO POR CONSUMO (%)	
	SUBSIDIO	CONTRIBUCIÓN	SUBSIDIO	CONTRIBUCIÓN
1	0		50%	
2	0		40%	
3	0		0	
4	0		0	
5	0	50	0	
6	0	60	0	50
COMERCIAL	0	50	0	60
INDUSTRIAL	0	30	0	50
OFICIAL	0	0	0	30

Lo. 828 02 79 Cel. 32076211550  
msc@apartado.gov.co / Apartadó - Antioquia

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Las entidades que presten los servicios públicos domiciliarios de aseo en el municipio de Apartadó, aplicarán los siguientes factores de subsidio a las tarifas en el año 2016, conforme a la reglamentación que se expida, de conformidad con lo establecido en las leyes 142 de 1994, 1176 de 2007 y 1450 de 2011, sin que dichos subsidios excedan, en ningún caso, el valor de los consumos básicos o de subsistencia; conforme a la siguiente tabla:

ESTRATO Y CLASE	SUBSIDIOS	CONTRIBUCIÓN
1	30%	0
2	20%	0
3	0	0
4	0	0
5	0	50
6	0	60
Comercial	0	50
Industrial	0	30

**ARTÍCULO TERCERO:** El Alcalde Municipal, podrá si las circunstancias lo exigen, modificar las partidas asignadas en el Presupuesto General del Municipio de Apartadó, en los rubros presupuestales que se vean afectados por variaciones en las metodologías y bases para el otorgamiento de los subsidios a los usuarios de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, siempre y cuando ello no implique cambio en los factores de subsidio.

**ARTÍCULO CUARTO:** Facúltase al Alcalde Municipal si es del caso, para reglamentar el porcentaje a subsidiar para los estratos uno y dos en los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, siempre y cuando éstos no excedan los porcentajes máximos a subsidiar contenidos en los artículos primero y segundo del presente Acuerdo.

**ARTÍCULO QUINTO:** Remítase copia del presente Acuerdo a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, a las Empresas AGUAS DE URABÁ S.A. E.S.P. y FUTURASEO S.A. E.S.P., dentro de los cinco (5) días siguientes a su sanción.

**ARTÍCULO SEXTO:** El presente Acuerdo rige a partir del 1° de enero de 2016 y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

Dado en Apartadó en Sesiones Extra ordinarias del mes de Diciembre de Dos Mil Quince.

  
**OMAR DE JESUS GIRALDO AGAMEZ**  
Presidente

  
**SANDRA V. BERMUDEZ ROJAS**

En este orden de ideas y una vez revisado el acto administrativo allegado por el Alcalde y el Concejo de Apartadó, este Despacho concluyó que el mismo se encuentra ajustado a la Ley 1450 de 2011, en cuanto a los porcentajes mínimos de subsidios y máximos de contribuciones, por tanto, se considera pertinente tener este requisito como acreditado.

No obstante, se advierte al ente territorial la necesidad de que verifique la información a reportar para cada vigencia, a fin de evitar inconvenientes como el que se presentó en este asunto.

Como consecuencia, teniendo en cuenta que de conformidad con el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, el municipio de Apartadó – Antioquia acreditó el cumplimiento del requisito relacionado con el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario, se procederá a revocar la resolución de descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. - REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20174010143505 del 17 de agosto de 2017, proferida por la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. - CERTIFICAR** al municipio de APARTADÓ en el departamento de ANTIOQUIA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al Alcalde y al Concejo del municipio de APARTADÓ en el departamento de ANTIOQUIA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de ANTIOQUIA, y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO. -** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE**

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: María Angélica Castilla – Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Vanessa Benavides - Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2017401351600014E